Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'environnement, des transports,
de l'énergie et de la communication

Office fédéral des transports

Refonte de la loi sur le transport de marchandises

Colloque OUESTRAIL, 31.10.2014

Fret sur tout le territoire:
Refonte de la LTM

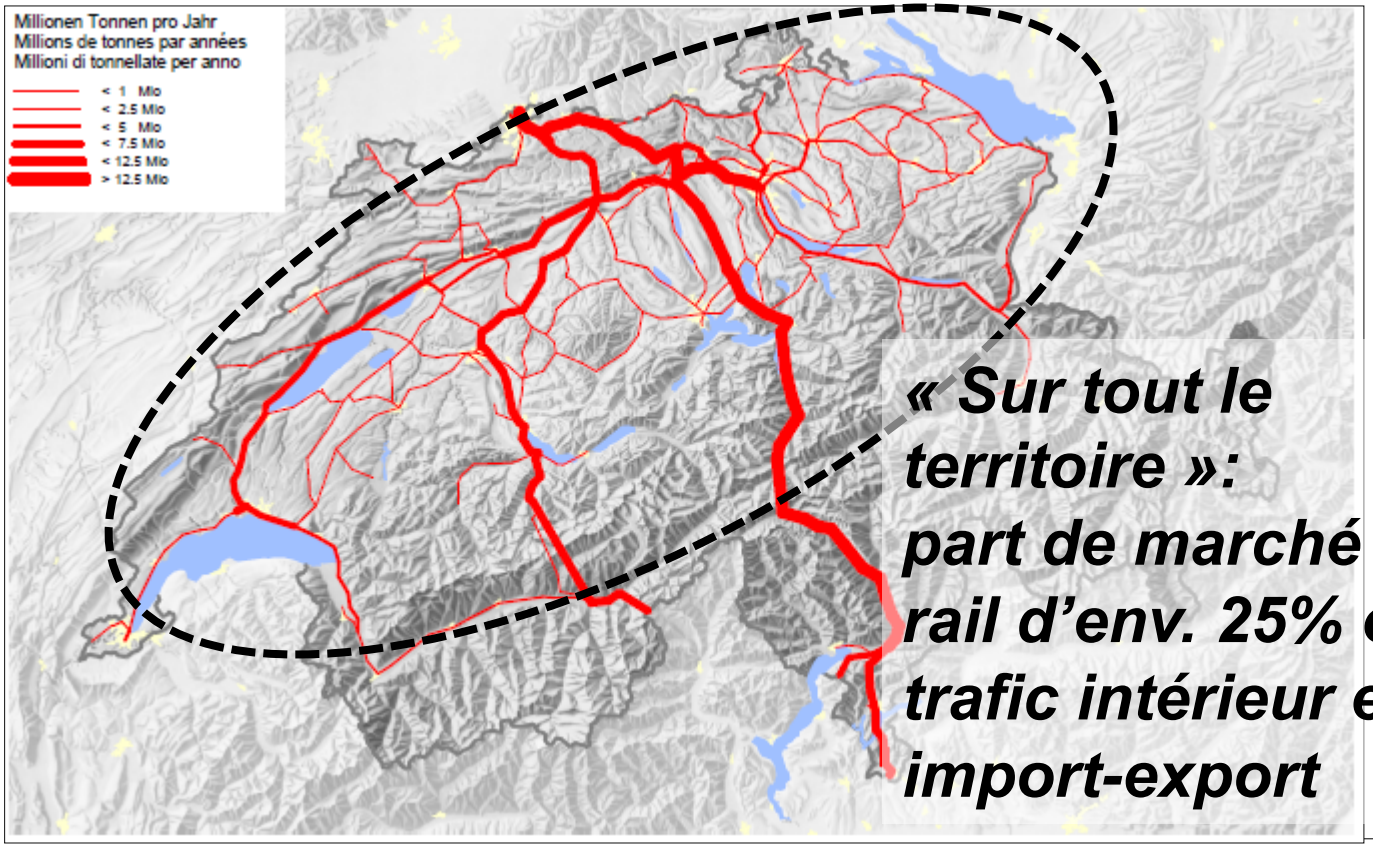
Mandat du Parlement par la
Motion CTT-E 10.3881
Avenir du transport ferroviaire de marchandises sur tout le territoire

Refonte de la LTM; stratégie globale destinée à encourager le fret ferroviaire sur tout le territoire

Message:	30 avril 2014
Délibérations:	dès l'été 2014

Fret sur tout le territoire:
Refonte de la LTM

Contexte



« Sur tout le territoire »: part de marché du rail d'env. 25% en trafic intérieur et import-export

Contexte
Politique du trafic marchandises

Une politique du fret cohérente pour *« tout le territoire »*?

Dans le message concernant le trafic marchandises, le Parlement a décidé deux enveloppes financières (2011-2015):
- Encouragement du fret ferroviaire ne traversant pas les Alpes
- Encouragement du fret ferroviaire sur les lignes à voie étroite,

et des subventions d'investissements dans des voies de raccordement et des terminaux, commande de gares de triage / installations de transbordement dans le cadre des conventions de prestations, remboursement de la RPLP.

C'est-à-dire de nombreuses mesures, mais **pas d'objectifs**.

Fret sur tout le territoire : Refonte de la LTM

Principes et objectifs

1. **Conditions-cadre** pour un développement durable et une interaction efficiente des modes de transport
2. Infrastructure ferroviaire **conforme aux besoins** et installations de transbordement appropriées
3. Accès **non discriminatoire** aux installations de transbordement
4. **Offres autofinancées** en fret ferroviaire

Principes et objectifs rejetés:

- Mandat de transfert quantitatif
- Définition étatique d'une offre de base

14.xxx

Botschaft
zur Totalrevision des Gütertransportgesetzes

vom …

Sehr geehrter Herr Nationalratspräsident
Sehr geehrter Herr Ständeratspräsident
Sehr geehrte Damen und Herren

Mit dieser Botsch

Bundesgesetz
über den Gütertransport durch Bahn- und Schifffahrtsunternehmen
(Gütertransportgesetz, GüTG)

Entwurf

vom …

Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft,
gestützt auf die Artikel 81a, 87 und 122 Absatz 1 der Bund
nach Einsicht in die Botschaft des Bundesrates
beschliesst:

Der Bundespräsident: Didier Burkhalter
Die Bundeskanzlerin: Corina Casanova

sich an Bestellungen von Angeboten durch Kantone beteiligen;
b. die Entwicklung von neuen Angeboten fördern.

SR 101
BBl 2014 …

127

LTM:	refonte
LVR:	abrogée (parties intégrées à la LTM)
LCdF:	modifications
LCFF:	modifications
LuMin, LCR:	adaptations mineures

Fret sur tout le territoire : Refonte de la LTM

Stratégie et plans d'utilisation du réseau : garantie des capacités

- Supprimer la priorité du trafic voyageurs cadencé sur le trafic marchandises
- La stratégie et les plans d'utilisation du réseau garantissent la capacité de la première planification contraignante jusqu'à l'horaire
- Garantir le nombre et la qualité des sillons conformément aux décisions politiques (NLFA, ZEB, PRODES etc.) pour les modes de transport:
  - Transport des voyageurs longues distances
  - Transport régional des voyageurs
  - Transport de marchandises

Fret sur tout le territoire : Refonte de la LTM

Stratégie et plans d'utilisation du réseau

- Modification de la loi sur les chemins de fer (LCdF)
  - ✓ Davantage de sécurité de planification
  - ✓ Davantage de sécurité d'investissement
  - ✓ Conditions de production garanties pour le transport de marchandises

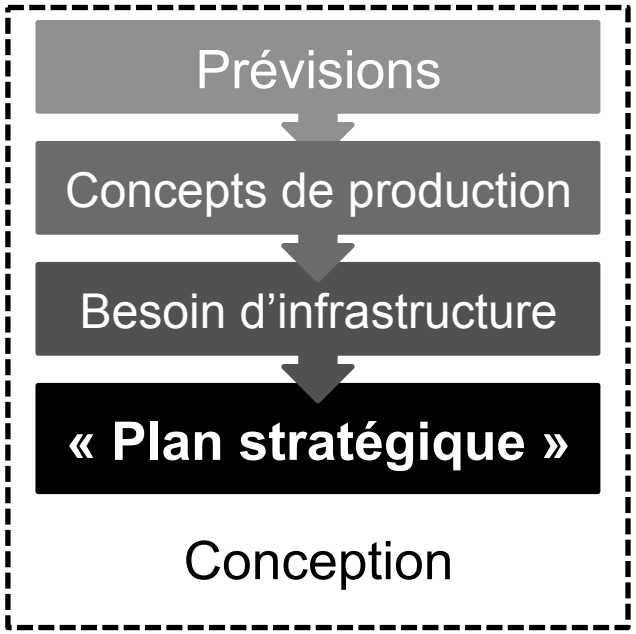
Fret sur tout le territoire : Refonte de la LTM

Processus de planification institutionnalisé: conception – plans stratégiques

Pour la mise à disposition de

- gares de triage
- installations du transport de marchandises
- installations de transbordement

et leur alignement sur le développement de l'infrastructure ferroviaire (besoin de sillons → PRODES)

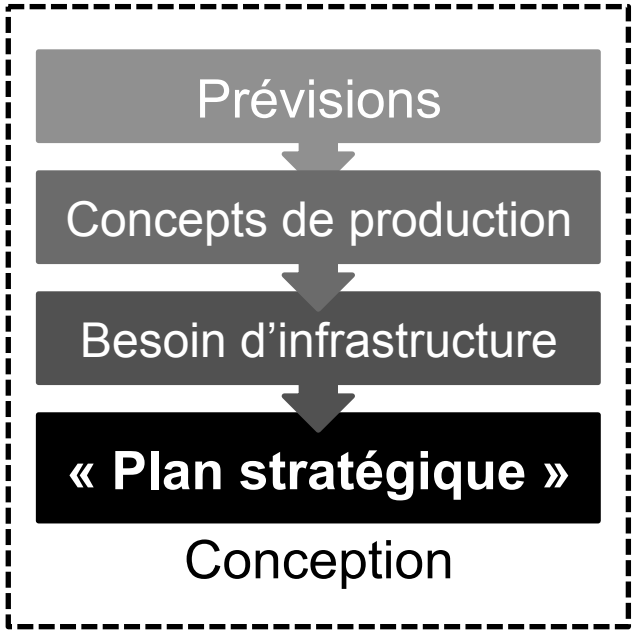


En impliquant la branche

Fret sur tout le territoire :
Refonte de la LTM

Processus de planification institutionnalisé

- Mise à jour régulière des prévisions
- Implication permanente de la branche et des cantons (via groupe de suivi)
- Base des crédits-cadre pour les terminaux TC et les voies de raccordement (arrêté fédéral lié à la refonte de la LTM, plus tard PRODES)
- Base de décision pour les étapes d'aménagement de PRODES et pour les conventions de prestations



Fret sur tout le territoire : Refonte de la LTM

Contributions d'investissement aux terminaux

Condition indispensable du fret ferroviaire: une infrastructure ferroviaire privée qui fonctionne (terminaux TC, voies de racc.)

- Uniformisation des conditions d'encouragement des voies de raccordement et des terminaux; fusion des crédits
- Contribution d'encouragement fédérale: max. 60% des coûts d'investissement; 80% pour les installations d'importance nationale
- Installations en Suisse uniquement par des contributions à fonds perdu
- Uniquement les investissements initiaux, pas les rénovations
- Pilotage par des crédits-cadre pluriannuels: CHF 210 millions pour 2016-2019 (y c. terminaux à l'étranger)

Fret sur tout le territoire :
Refonte de la LTM

Contributions d'exploitation aux offres de fret ferroviaire

Participation fédérale aux commandes cantonales

- Par ex. pour compenser les coûts plus élevés dans les régions de montagne
- La commande relève de la compétence des cantons; participation fédérale: pas plus haute que la contribution cantonale
- Concerne essentiellement les chemins de fer à voie étroite qui font déjà l'objet de commandes cantonales
- Jusqu'en 2027

Fret sur tout le territoire :
Refonte de la LTM

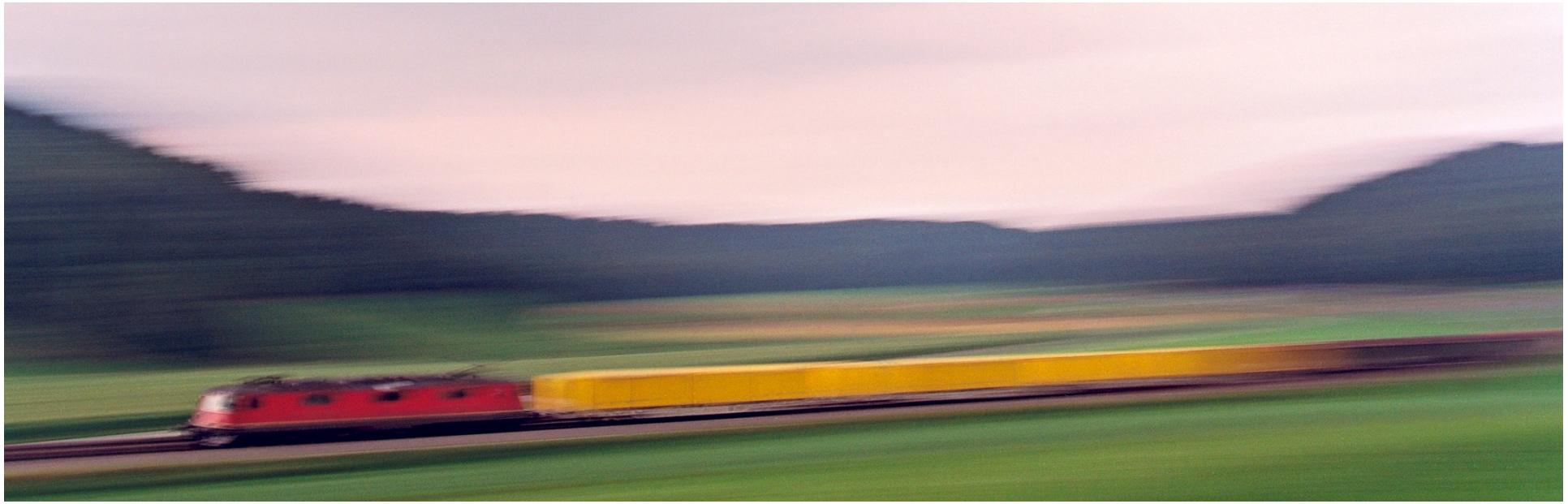
Encouragement actuel du TWCI et du TC intérieur – délai de transition

- Les contributions d'exploitation sont supprimées rapidement au profit des contributions d'investissement
- Délai de transition: 3 ans
- Transition vers l'autofinancement, c.-à-d. pas d'encouragement autonome permanent par la Confédération

Fret sur tout le territoire :
Refonte de la LTM

Financement de départ pour de nouvelles offres

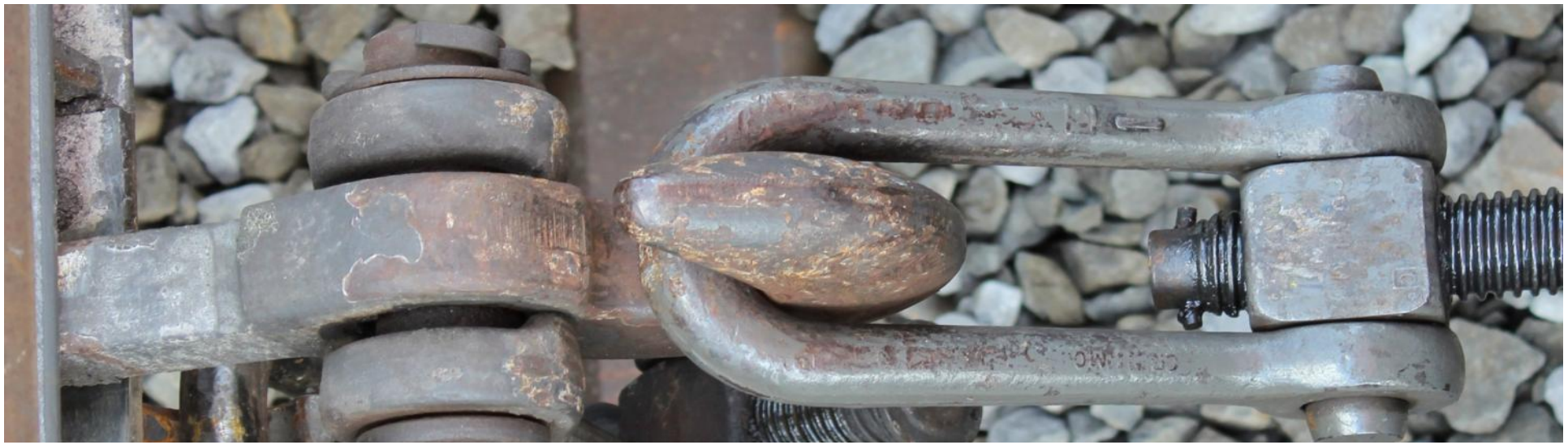
- Accès à de nouveaux segments commerciaux
- Prise en charge de surcoûts / du risque lié à l'utilisation durant 3 ans au plus
- Jusqu'en 2027



Fret sur tout le territoire :
Refonte de la LTM

Encouragement d'innovations techniques

- Applications pilotes
- Prototypes
- Accélération de la migration technique
  - ⇨ Surmonter les conditions spécifiques (standardisation)



Fret sur tout le territoire :
Refonte de la LTM

Evolution de CFF Cargo

- Adaptation de la LCFF: exemption de l'obligation d'exploiter le transport de marchandises en tant qu'activité prioritaire.

⇨ Positionnement de CFF Cargo: une entreprise qui perçoit le transport de marchandises comme une chance commerciale et non comme une obligation politique.

Backup

Fret sur tout le territoire :
Refonte de la LTM

Conclusions tirées de la consultation

La majorité approuve le projet

Partis politiques: deux camps le rejettent pour des motifs idéologiques

- **Pas assez « pour le rail »**
  (absence de mandat de service public / pas d'objectif de transfert)
- **Trop « pour le rail »**
  (principe de la viabilité financière non mis en œuvre, intégration insuffisante de la route)

Fret sur tout le territoire : Refonte de la LTM

Conclusions tirées de la consultation

Mesures parfois contestées, parfois incontestées

Les moins contestées:

- ✓ Stratégie et plans d'utilisation du réseau
- ✓ Processus de planification institutionnalisé pour une conception selon la LAT
- ✓ Concentration sur les contributions d'investissement au lieu des indemnités d'exploitation
- ✓ Conserver les conditions-cadre de la route (interdiction de circuler le dimanche et la nuit, limites de poids, interdiction de cabotage, remboursement RPLP)
- ✓ Compétences additionnelles de la CACF

Fret sur tout le territoire :
Refonte de la LTM

Conclusions tirées de la consultation

Mesures contestées:

? Libérer les CFF de l'obligation d'exploiter le transport de marchandises

? Viabilité financière?

? Répartition des tâches et des charges entre la Confédération et les cantons lors de la commande d'offres en transport de marchandises

? Suppression de la participation fédérale aux investissements de renouvellement dans le domaine des voies de raccordement